



SWEDISH  
ENVIRONMENTAL  
PROTECTION  
AGENCY

Charlotte Hansson  
Tel: +46106981785  
charlotte.hansson  
@naturvardsverket.se

BESLUT  
2024-05-20

Ärendenummer  
NV-03575-24

Länsstyrelserna i norra och mellersta  
rovdjursförvaltningsområdet.

## Överlämnande av rätten att besluta om licensjakt på björn till länsstyrelserna

### Beslut

Naturvårdsverket överlämnar rätten att besluta om licensjakt på björn till samtliga länsstyrelser i norra och mellersta rovdjursförvaltningsområdet.

Detta beslut gäller från dagen för beslut till och med den 30 november 2024.

Beslutet får inte överklagas.

### Villkor

1. När länsstyrelsen fattar beslut om licensjakt ska beslutet skickas till Naturvårdsverket samma dag som beslutet fattats. Beslutet ska skickas via e-post till [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se). Ange den exakta rubriken "Återrapporering av jakt och jaktresultat stora rovdjur" i ämnesraden för e-posten.
2. Länsstyrelsen ska redovisa beslutet i Naturvårdsverkets Excel-fil över jaktbeslut. Den finns tillgänglig för länsstyrelsen via en SharePoint-yta som tillhandahålls av Naturvårdsverket.
3. Länsstyrelsen ska snarast möjligt efter det att fällt djur besiktigats, registrera uppgifterna i databasen Rovbase.
4. Länsstyrelsen ska snarast möjligt efter licensjaktens avlysning redovisa utfallet av jakten till Naturvårdsverket enligt punkt 2.
5. Länsstyrelsen ska skicka in en skriftlig sammanställning av jakten till Naturvårdsverket senast två veckor efter ordinarie jaktids slut.

## Bakgrund

### Förarbeten

I propositionen En ny rovdjursförvaltning<sup>1</sup> infördes möjligheten för Naturvårdsverket att delegera rätten att besluta om jakt på rovdjur till länsstyrelserna. I propositionen En hållbar rovdjurspolitik<sup>2</sup> framgår att delegering av rätten att besluta om licensjakt på stora rovdjur till länsstyrelserna bör ske utan begränsning, även till län som saknar reproducerande stam av den aktuella arten. Då ett rovdjursförvaltningsområde har uppnått miniminivån för en art bör delegering av beslut om licensjakt kunna ske till samtliga länsstyrelser som ingår i förvaltningsområdet utan begränsning<sup>3</sup>.

### Bedömning av gynnsam bevarandestatus

Miniminivåer för björn

Naturvårdsverket fastställde den 29 april 2024 nya miniminivåer för björn<sup>4</sup>. Beslutet gäller till den 29 april 2029, eller tills annat beslutas. Fördelningen av miniminivåer är en fördelning av artens nationella referensvärde. Minimnivåerna anges i antal individer enligt 4 § förordning (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn.

Följande miniminivåer gäller på rovdjursförvaltningsområdesnivå:

- Norra rovdjursförvaltningsområdet: 900 individer
- Mellersta rovdjursförvaltningsområdet: 500 individer
- Södra rovdjursförvaltningsområdet: -

Status för björnstammen i Sverige

Björnstammens utbredningsområde är i huvudsak inom det norra och mellersta rovdjursförvaltningsområdet.

En uppskattning av den nationella björnpopulationen görs var femte år. Den senaste uppskattningen fastställdes 2023 och avser 2022 års population<sup>5</sup>. Vid detta tillfälle uppskattades populationen till ca 2 800 (CI 2597 – 3080) individer efter höstens licensjakt<sup>6</sup>. Det är i samma nivå som vid tidigare år, men en preliminär uppskattning för 2023 visar att populationen minskar. De regionala

---

<sup>1</sup> Prop. 2008/09:210.

<sup>2</sup> Prop. 2012/13:191, 2013/14:MJU7.

<sup>3</sup> Prop. 2012/13:191, 2013/14:MJU7, s.48.

<sup>4</sup> Naturvårdsverket 2024, *Fastställande av miniminivåer för björn gällande rovdjursförvaltningsområden och län*. Dnr NV-02105-23.

<sup>5</sup> Naturvårdsverket 2023, *Fastställande av nationell populationsuppskattning björn 2022*. Dnr NV-06980-23.

<sup>6</sup> Sköld, M. och Åsbrink, J. 2023. Björnpopulationens storlek och utbredning i Sverige 2022. Rapport från Naturhistoriska riksmuseet, 2023:3, Naturhistoriska riksmuseets småskriftsserie.

populationerna skiljer sig åt, med stabila populationer i vissa regioner och minskade populationer i andra. Detta innebär att den totala minskningen, som ger effekt på nationell nivå, inte är jämnt fördelad mellan länen.

Beskattningsmodell för björn

Beskattningsmodeller är centrala verktyg för att säkerställa att lämpliga jaktuttag (beskattning) görs i relation till regionala förvaltningsmål och utan att de olika arternas populationer riskerar att hamna under det nationella referensvärdet för populationsstorlek.

Beskattningsmodellen för björn är en webbaserad applikation framtagen av Norsk Institutt for Naturforskning (NINA)<sup>7</sup> som länsstyrelserna själva använder för att beräkna jaktuttag. Den uppdateras och vidareutvecklas med bästa tillgängliga data under 2024 och är ett viktigt underlag för länsstyrelserna i deras beslut om tilldelning.

## Skäl

### Aktuella bestämmelser

Enligt 24 a § andra stycket jaktförordningen (1987:905) får Naturvårdsverket överlämna till länsstyrelsen att besluta om licensjakt på björn till länsstyrelserna i ett rovdjursförvaltningsområde med stöd av 23 d § jaktförordningen under förutsättning att antalet individer för arten i rovdjursförvaltningsområdet överstiger de fastställda miniminivåerna enligt 5 § förordning om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn.

Det innebär att berörda länsstyrelser får besluta om licensjakt på björn i enlighet med 23 d § jaktförordningen om förutsättningarna i 23 c § jaktförordningen är uppfyllda.

Av 24 c § andra stycket jaktförordningen följer, att Naturvårdsverket fortlöpande ska bedöma om möjligheten att jaga rovdjur med stöd av beslut enligt 24 a § jaktförordningen försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, eller möjligheten annars utnyttjas i stor omfattning. Om Naturvårdsverket bedömer att så är fallet får Naturvårdsverket ändra eller återkalla ett sådant beslut.

Av 58 § andra stycket punkt 5 jaktförordningen framgår att Naturvårdsverkets beslut enligt 24 a § jaktförordningen inte får överklagas.

---

<sup>7</sup> [Bear model \(nina.no\)](https://www.nina.no)

### Naturvårdsverkets bedömning

Överlämna rätten att besluta om licensjakt

Att överlämna rätten att besluta om licensjakt till länsstyrelserna är en förutsättning för att uppnå riksdagens målsättning om en regionaliserad rovdjursförvaltning. När ett rovdjursförvaltningsområde har uppnått miniminivån för en art får överlämnande av rätten att fatta beslut om licensjakt ske till samtliga länsstyrelser som ingår i förvaltningsområdet utan begränsning<sup>8</sup>.

De senaste nationella uppskattningarna visade att antalet björnar i det norra och mellersta rovdjursförvaltningsområdet överstiger deras respektive fastställda miniminivåer<sup>9</sup>. Naturvårdsverket har uppmärksammat ett fortsatt högt jaktligt uttag i vissa län sedan 2020, vilket gjort att den nationella populationen minskar. Naturvårdsverket bedömer dock att björnstammen, trots ett högre uttag, fortsatt har gynnsam bevarandestatus och att jakten inte försvårat upprätthållandet av densamma. Förutsättningarna för delegering av licensjakt till dessa förvaltningsområden är därmed uppfyllda

Då det södra rovdjursförvaltningsområdet inte har någon fastställd miniminivå för björn, uppfylls inte de formella förutsättningarna för att överlämna rätten att besluta om licensjakt till dem.

Mot bakgrund av detta anser Naturvårdsverket att det är motiverat att överlämna rätten att besluta om licensjakt på björn till samtliga länsstyrelser i norra och mellersta rovdjursförvaltningsområdet.

Motivering rörande beslutets giltighetstid

Överlämnandet av rätten att besluta om licensjakt på björn gäller till och med den 30 november 2024. Naturvårdsverket ska enligt 24 c § jaktförordningen löpande bedöma om överlämnandet av möjligheten att besluta om skydds- och licensjakt till länsstyrelserna försvårar upprätthållandet av gynnsam bevarandestatus hos den aktuella arten eller om möjligheten utnyttjas i för stor omfattning.

De senaste årens omfattande jakt på björn har lett till en minskning av populationen. Även om effekten varit avsedd vill Naturvårdsverket följa populationens utveckling. Mot bakgrund av detta, anser Naturvårdsverket att det finns skäl att begränsa rätten att besluta om licensjakt på björn till länsstyrelserna till en jaktsäsong.

Motivering till villkor om länsstyrelsens återrapportering

Länsstyrelsernas återrapportering till Naturvårdsverket är en förutsättning för att Naturvårdsverket ska kunna fullgöra sitt ansvar enligt 24 c § jaktförordningen.

---

<sup>8</sup> Prop. 2012/13:191 s 48.

<sup>9</sup> Sköld, M. och Åsbrink, J. 2023. Björnpopulationens storlek och utbredning i Sverige 2022. Rapport från Naturhistoriska riksmuseet, 2023:3, Naturhistoriska riksmuseets småskriftsserie.

Detta beslut är därför förenat med villkor om återrapportering.

### **Vägledning för länsstyrelsernas beslut om licensjakt**

När Naturvårdsverket överlåter möjligheten att fatta beslut om licensjakt efter björn till länsstyrelserna, innebär det att ansvaret för att bedöma utrymmet för licensjakt i länen flyttas från nationell till regional nivå. Den licensjakt som eventuellt beslutas av länen får inte innebära att antalet björnar i Sverige understiger det nationella referensvärdet för arten

Vid bedömningen av lämpligt uttag för licensjakt behöver länsstyrelsen säkerställa att uttaget är så begränsat att det inte medför en betydande negativ inverkan på det berörda beståndets struktur, även om mängden i sig inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus. Betydande negativ inverkan på det berörda beståndets struktur skulle kunna vara att jakten riktas enbart mot föräldraindivider, på ett sätt så att den reproduktiva andelen av stammen minskar. Vidare bör de beräkningar som görs i beskattningsmodellen dokumenteras i ärendet och ske i samråd med övriga län i berörda förvaltningsområden. Detta för att synliggöra allt underlag som ligger till grund för beslutet.

### **Övriga bestämmelser och information**

Kraven på länsstyrelsens beslut om licensjakt i övrigt framgår av Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2022:4) om förvaltning av stora rovdjur.

Vid besiktning av djur som fälls med stöd av denna delegering bör prover och data samlas in från det fällda djuret. Som grund för ett sådant villkor kan 24 d § andra stycket jaktförordningen anges. Statens veterinärmedicinska anstalt tillhandahåller information till länsstyrelserna inför varje beslutsomgång om vilka prover som bör tas<sup>10</sup>. Vid tecken på sjukliga förändringar på vävnader som inte ingår i den provtagning som önskats av SVA, bör även prover av dessa inskickas eller dokumenteras. Exempel på sådana sjukliga förändringar är hudprov vid tecken på skabb eller andra hudförändringar.

Länsstyrelsen bör informera den som fäller en björn att det är förbjudet att handla med hela eller delar av det fällda djuret då björn omfattas av CITES-

---

<sup>10</sup> [Rovdjur - SVA](#)

lagstiftningen<sup>11,12,13</sup>. Det är Jordbruksverket som prövar om undantag från förbudet kan medges.

Detta beslut har fattats av avdelningschef Claes Svedlindh, efter föredragning av biträdande enhetschef Hanna Ek.

I övrigt har deltagit enhetschefen Mona Hansers, vilthandläggare Charlotte Hansson samt viltjurist Andreas Ahlén.

*Detta beslut har fattats elektroniskt och saknar därför namnunderskrifter.*

Claes Svedlindh

Hanna Ek

---

**Sändlista:**

Samtliga länsstyrelser

**För kännedom:**

Sametinget  
Viltskadecenter  
Skandinaviska björnprojektet  
Klimat- och näringslivs-departementet  
Landsbygds- och infrastrukturdepartementet  
Jordbruksverket  
Nationella rådet för rovdjursfrågor  
Polismyndigheten  
Statens Veterinärmedicinska Anstalt  
Naturhistoriska Riksmuseet  
Miljødirektoratet, Norge  
Jord- och Skogsbruksministeriet, Finland  
Svenska samernas riksförbund

---

<sup>11</sup> RÅDETS FÖRORDNING (EG) nr 338/97 av den 9 december 1996 om skyddet av arter av vilda djur och växter genom kontroll av handeln med dem

<sup>12</sup> Jordbruksverkets föreskrifter (2009:71 J 15) om handel och andra åtgärder med exemplar av vilt levande djur- och växtarter som behöver skydd

<sup>13</sup> Naturvårdsverkets föreskrifter om artskydd (NFS 2009:10).