

Informationstillfälle för
verksamhetsutövare inom

ETS2

utsläppshandel för byggnads- och
vägsektorerna samt ytterligare
sektorer

Agenda

- Välkomna - Presentation av Naturvårdsverkets medarbetare och deltagare på mötet
- Övergripande om utsläppshandel och ETS 2
- Hur regleras ETS 2
- Berörda myndigheter och andra aktörer
- Övergripande om övervakning och rapportering
- Rapportering av täckningsfaktor
- Rapportering av biomassa
- Ansökningsprocessen och vägen framåt



Övergripande om utsläppshandel och ETS 2

Gröna given – Klimatlagen – FF55

Dec -19

Gröna given
presenteras

Klimatneutralt EU 2050

Våren -21

EU:s Klimatlag antas

- Nettonoll 2050
- -55 % 2030
- Process för 2040 mål

(14) Juli -21

Fit for fifty five-package
17 reviderade eller nya
rättsakter

- ETS-direktivet
- RED, EED m.fl.

Mål 2030 -55% jmf 1990 (netto)

ESR

- jordbruk
- vägtransport
- avfall

Fördelat på länder
-10% till -50% utifrån
BNP/capita

-40%
jmf 2005

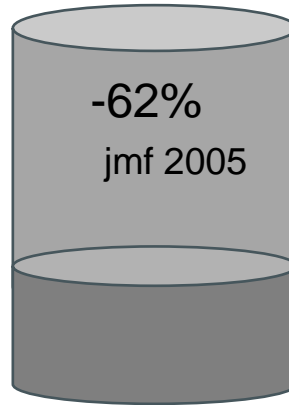
ESR



EU ETS

- industri
- energi
- flyg
- sjöfart (fr 2024)

-62%
jmf 2005



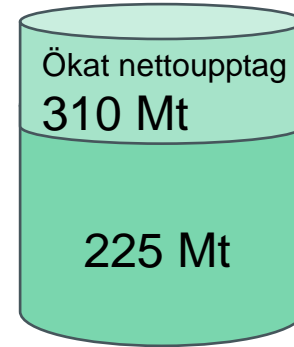
LULUCF

(markanvändning)

- skogsbruk
- betesmark
- jordbruksmark

Ökat nettoupptag
310 Mt

225 Mt



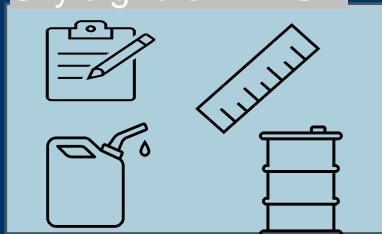
ETS 2 – Ett nytt system för handel med utsläppsrätter

- Förbestämt utsläppstak – tillåten mängd utsläpp som fördelas på utsläppsrätter
- Utsläppsrätt – rätt att släppa ut 1 ton CO₂
- Deltagarna redovisar varje år utsläpp och överlämnar motsvarande mängd utsläppsrätter
- Köpa och sälja utsläppsrätter
- Pris på utsläpp = goda förutsättningar för kostnadseffektiv reduktion
- Komplement i styrmedelsmix

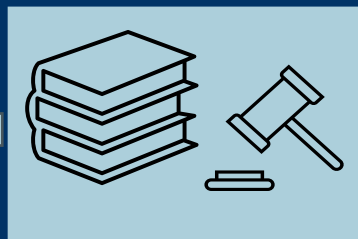


Övergripande design

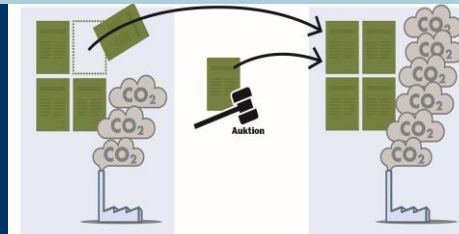
Skyldigheter i ETS 2



Lagen om skatt på energi



Start handel med utsläppsrätter 2027



Om en deltagare har ett underskott av utsläppsrätter (det vill säga om de faktiska utsläppen något är större än antalet utsläppsrätter) måste det täckas genom att deltagaren köper fler utsläppsrätter. Ett överskott av oarmärkta utsläppsrätter kan däremot säljas (eller sparas).

Övervakning och
rapportering av
utsläpp från 2025!!
(även historiska
utsläpp 2024)

- 42% jmf 2005



Verksamheten som omfattas av systemet

- *Frisläppande av bränsle för konsumtion som används för förbränning inom byggnads och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer*
- Frisläpps för konsumtion – skattskyldighet för punktskatt inträder (Punktskattedirektivet)
- Sektorerna specificeras med hjälp av IPCC-koder som används vid växthusgasrapportering till FN.

- *NV:s förslag i svensk författningstext*
 - *bränsleverksamhet*
 - *bränsleprodukter (energiprodukter och produkter enligt 1 kap. 3§ resp. 2 kap. 4§., LSE)*
 - *tillgängliggöra för konsumtion*

Vem är rapporteringskyldig i ETS 2?

- Kraven ställs på aktörer (*reglerad enhet*) som *frisläpper bränsle för konsumtion* och därmed är skyldig att betala punktskatt
 - *upplagshavare, lagerhållare, registrerade varumottagare m.fl. enligt LSE.*
- I praktiken, bränsleproducenter, leverantörer, importörer
- *NV:s förslag i svensk förordning*
 - *verksamhetsutövare = skattskyldig för bränsleprodukter som tillgängliggörs för konsumtion i en bränsleverksamhet*

Bränsleanvändning som omfattas och inte (CRF-koder)

Omfattas

- 1A1. Energiindustrin (ex kraftvärme, värmeverk)
- 1A2. Tillverknings- och byggindustrin
- 1A3b. Vägtransporter
- 1A4a. Kommersiella/offentliga lokaler.
- 1A4b. Bostäder.
- *I sektorerna ingår även terrängfordon och arbetsmaskiner.*

Omfattas inte (exempel)

- Användning inom EU ETS (ETS1)
- Bränslen med EF 0
- Användning inom jord- och skogsbruk, fiske
- Inrikes sjöfart
- Inrikes flyg
- Användning inom militär verksamhet
- Hamnar och flygplatser
- Kommunalt och farligt avfall som används som bränsle

Möjlighet att opta-in fler sektorer!

Övergripande viktiga aspekter

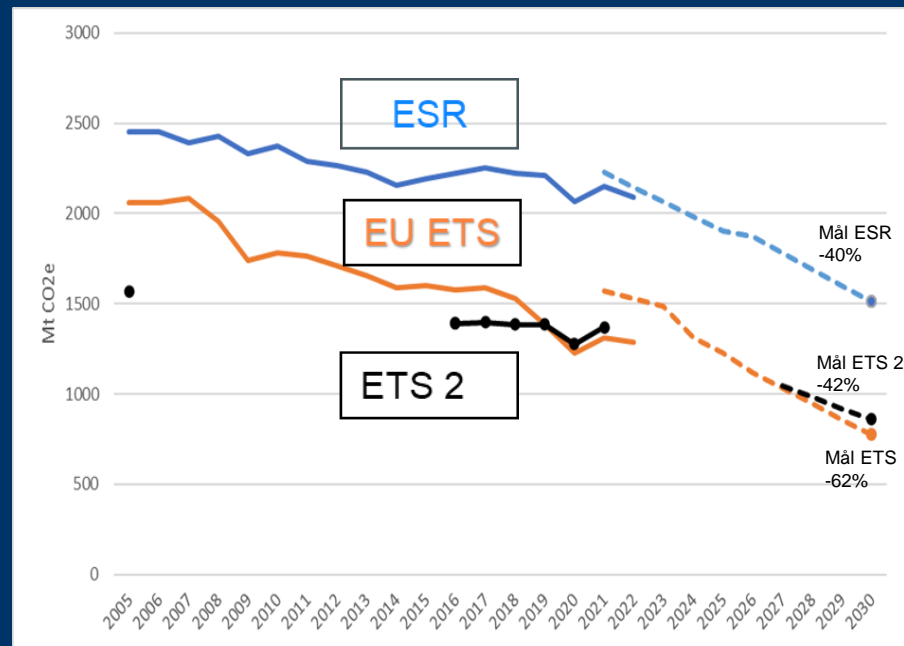
- CO2-kostnader ska föras över till användare i sektorer som omfattas av ETS 2 (men ej till övriga).
- Undvika dubbelräkning, dvs att utsläppsrätter överlämnas för utsläpp utanför ETS 2 (ETS 1 och för andra sektorer som inte omfattas av ETS 2).



- Aktörer i ETS 2 – behöver i hög grad veta slutanvändning
- Möjlighet till ex-post compensation och takjustering om dubbelräkning inte gått att undvika från 2028 (ytterligare regler 2024)

Utsläppsutveckling fram till 2027 viktig för utsläppspriset

- ESR -15%
- EU ETS -38%
- ETS 2 ca -13%
- Priskontroll
 - MSR 600 miljoner utsläppsrätter
 - Fler utsläppsrätter (UR) frigörs vid snabba prisuppgångar
 - Mjukt pristak 45 EUR + infl. +20 milj UR
 - 130% auktioneras 2027



Auktionsintäkter finansierar bl.a. sociala klimatfonden

- Alla utsläppsrätter ska auktioneras (ca 3,8 mdr 27-30)
- 150 miljoner UR till Sociala klimatfonden, tot 65 mdr EUR
 - Stödja utsatta grupper som i oproportionerlig grad drabbas av utsläppshandeln
 - SE kan få ca 400 miljoner EUR
- Övriga intäkter fördelas till medlemsstater utifrån utsläpp i 2016-2018.
- Ska användas för klimatåtgärder.

Frågor?





Hur regleras ETS 2?

Utsläppshandelsdirektivet (2003/87/EG)

Ska implementeras i medlemsstaternas lagstiftning

Utsläppshandelsdirektivet (2003/87/EG)

Ska implementeras i medlemsstaternas lagstiftning



Utsläppshandelslagen
(2020:1173)



Utsläppshandels-
föordningen (2020:1180)

Svensk
lagstiftning

EU-
lagstiftning

Utsläppshandelslagen och -förordningen

- Naturvårdsverkets förslag till ändrad lag och förordning för att inkludera ETS 2 finns [här](#)
- Ska antas 30 juni 2024
- Reglerar:
 - Vilka verksamheter ska ingå i ETS 2
 - Definition av viktiga begrepp som används inom ETS 2
 - Tillståndsplikt
 - Viktiga datum: när ETS 2 börjar gälla, överlämnande av utsläppsrätter, utsläppsrapportering m.m.
 - Sanktioner och tillsyn

Utsläppshandelsdirektivet (2003/87/EG)

Ska implementeras i medlemsstaternas lagstiftning



Utsläppshandelslagen
(2020:1173)



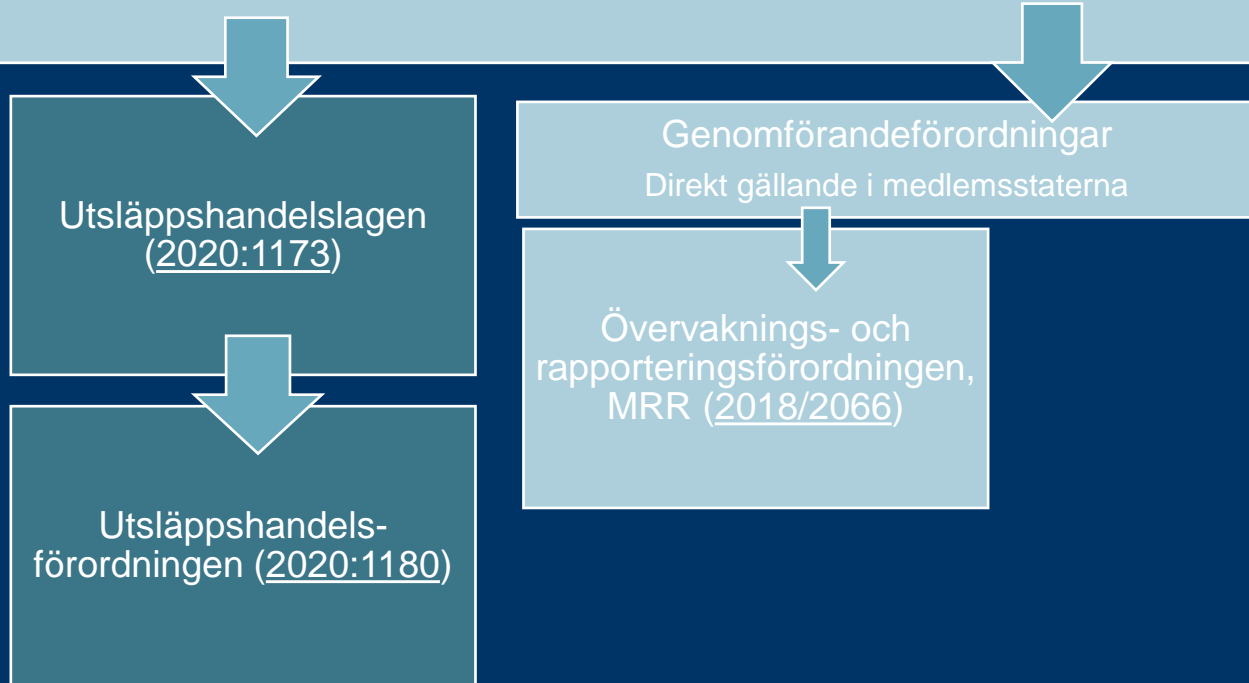
Utsläppshandels-
föordningen (2020:1180)

Svensk
lagstiftning

EU-
lagstiftning

Utsläppshandelsdirektivet (2003/87/EG)

Ska implementeras i medlemsstaternas lagstiftning

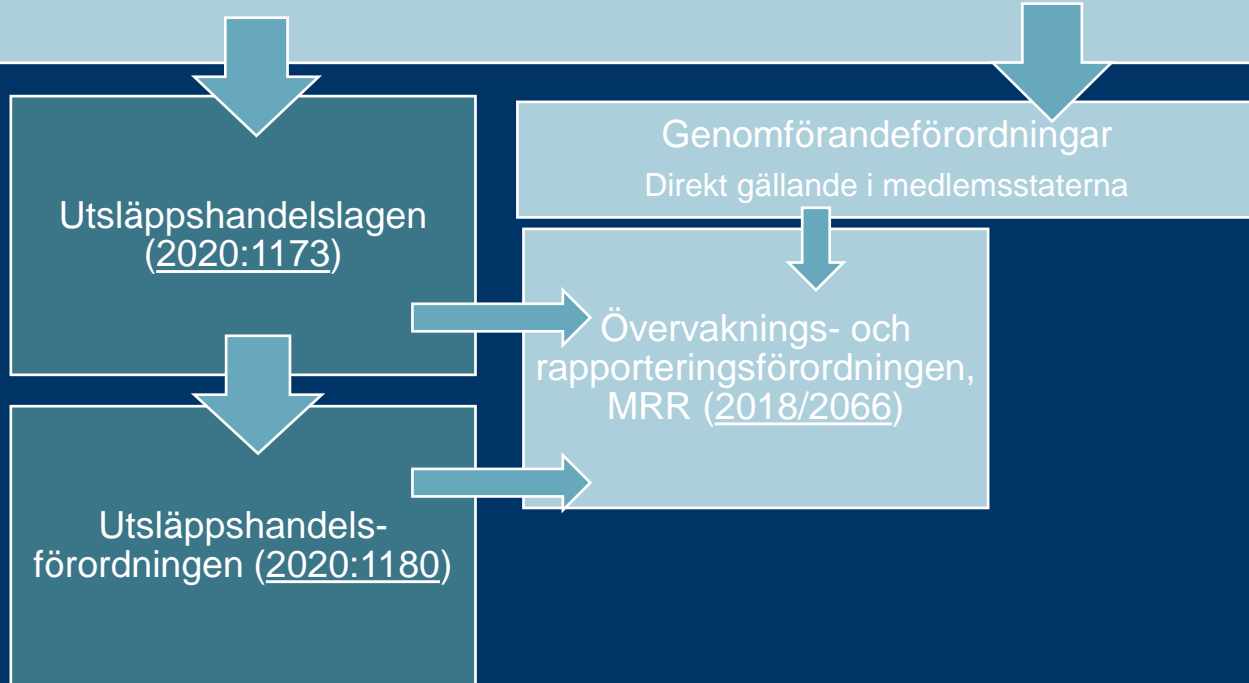


Svensk
lagstiftning

EU-
lagstiftning

Utsläppshandelsdirektivet (2003/87/EG)

Ska implementeras i medlemsstaternas lagstiftning

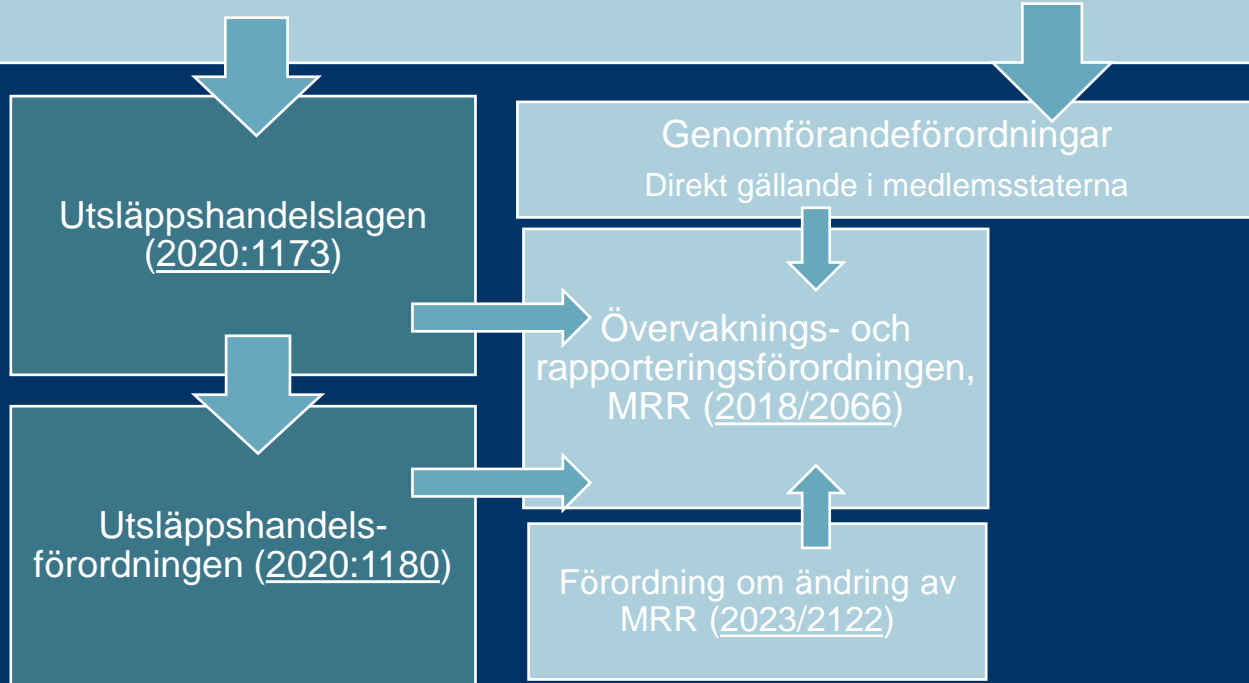


Svensk
lagstiftning

EU-
lagstiftning

Utsläppshandelsdirektivet (2003/87/EG)

Ska implementeras i medlemsstaternas lagstiftning

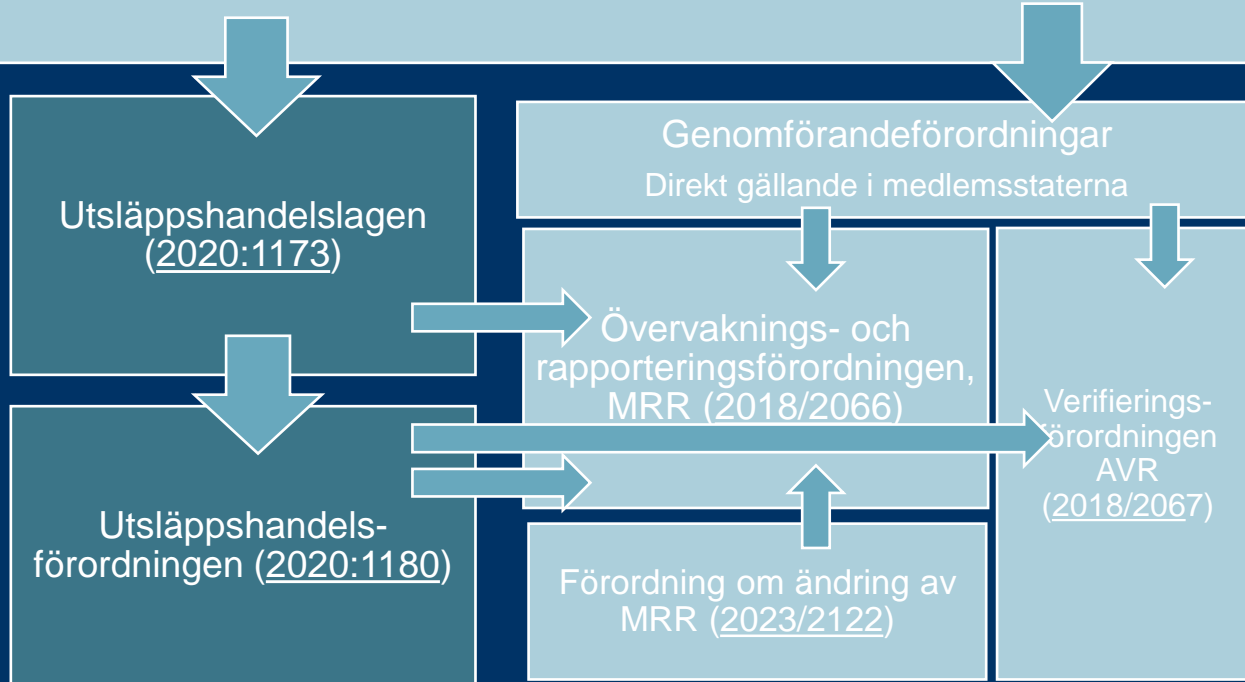


Svensk
lagstiftning

EU-
lagstiftning

Utsläppshandelsdirektivet (2003/87/EG)

Ska implementeras i medlemsstaternas lagstiftning



Svensk
lagstiftning

EU-
lagstiftning

Utsläppshandelsdirektivet (2003/87/EG)

Ska implementeras i medlemsstaternas lagstiftning

Utsläppshandelslagen
(2020:1173)

Lagen om
skatt på
energi
(1994:1776)

Utsläppshandels-
förelordningen (2020:1180)

Svensk
lagstiftning

EU-
lagstiftning

Genomförandeförordningar
Direkt gällande i medlemsstaterna

Övervaknings- och
rapporteringsförelordningen,
MRR (2018/2066)

Förelordning om ändring av
MRR (2023/2122)

Verifierings-
förelordningen
AVR
(2018/2067)



Berörda myndigheter och andra aktörer



Myndigheter och aktörer

- EU-kommissionen
- Klimat- och näringslivsdepartementet på Regeringskansliet
- Naturvårdsverket
- Energimyndigheten
- Riksgälden



Myndigheter och aktörer

- Ackrediterade verifierare: oberoende kontrollörer som verifierar företagens årliga utsläppsrapporter
- Swedac: Sveriges nationella ackrediteringsorgan

Övergripande om övervakning och rapportering inom ETS 2





Övergripande principer för övervakning och rapportering

- Kommissionens genomförandeförordning om övervakning och rapportering av växthusgasutsläpp (MRR)
- Verksamhetsutövare inom ETS 2 ska:
 - Ha en övervakningsplan som beskriver vilka bränslen man har och hur de övervakas
 - Ha skriftliga förfaranden, riskbedömning, osäkerhetsberäkning som kompletterar övervakningsplanen
 - Varje år lämna in en utsläppsrapport som summerar föregående års utsläpp

Övervakning av bränsleflöden

- Bränsleflöde:
 - typ av bränsle som frisläpps för konsumtion och
 - baserat på hur bränslet fysiskt släpps på marknaden (t.ex. rörledning, lastbil, fartyg, bensinstation)
- För varje bränsleflöde används en beräkningsbaserad metod för utsläpp



Beräkning av utsläpp

Årliga utsläpp = Mängd bränsle x Omräkningsfaktor x
Täckningsfaktor x Preliminär emissionsfaktor x Fossil fraktion

- Årliga utsläpp: (ton CO₂/år)
- Mängd bränsle: frisläppt för konsumtion (TJ, ton, m³)
- Omräkningsfaktor: vid behov, för olika enheter, tex densitet, nettovärmevärde
- Täckningsfaktor: andel av bränsle inom ETS 2, en faktor mellan 0 och 1 (enhetslös)
- Preliminär emissionsfaktor: sammanlagda emissionsfaktorn för ett bränsle baserat på kolinnehållet, biomassafraktion och fossil fraktion (ton CO₂/TJ, ton CO₂/ton, ton CO₂/m³)
- Biomassafraktion/fossil fraktion: Den biogena andelen ska uppfylla hållbarhetskriterier enl. RED II (%)

Kategorisering av reglerad enhet och bränsleflöde

Reglerad enhet

- Kategori B: Totala utsläpp större än 50 000 ton CO₂/år
- Kategori A: Totala utsläpp mindre eller lika med 50 000 ton CO₂/år
- Låga utsläpp: Mindre än 1 000 ton CO₂/år

Bränsleflöde

- “Av ringa omfattning”: Mindre än 1 000 ton fossil koldioxid per år
- “Större omfattning”: tillämpas för övriga bränslen

Övervakningsnivåer

Bränslemängd

Nivå 4

Nivå 3

Nivå 2

Nivå 1

Omräkningsfaktor

Nivå 3

Nivå
2a/2b

Nivå 1

(Preliminär)
Emissionsfaktor

Nivå 3

Nivå
2a/2b

Nivå 1

Biomassafraktion

Nivå
3a/3b

Nivå
2a/2b

Nivå 1

Täckningsfaktor

Nivå 3

Nivå 2

Nivå 1

Övervakningsnivåer

- I första hand ska högsta nivån som anges i MRR användas, men kan variera i vissa fall beroende på:
 - Kategorisering av reglerad enhet och bränsleflöde
 - Vilken typ av bränsle det rör sig om (tex kommersiella standardbränslen)
- Under vissa förutsättningar möjligt att göra avsteg från krävda nivåer:
 - Tekniskt ogenomförbar
 - Orimliga kostnader



Övervakningsmetoder

- Bränslemängder, ex:
 - Samma metoder som används kopplat till rapportering i punktskattedeklaration eller mätning vid den punkt där bränslet släpps för konsumtion
- Beräkningsfaktorer, ex:
 - Standardvärden som definieras i förordning, nationella standardvärden, egna analysvärden
- Täckningsfaktor, ex:
 - Fysisk distinktion av bränsleflöden, kontrakt mellan reglerad enhet och slutanvändare, standardvärde 1



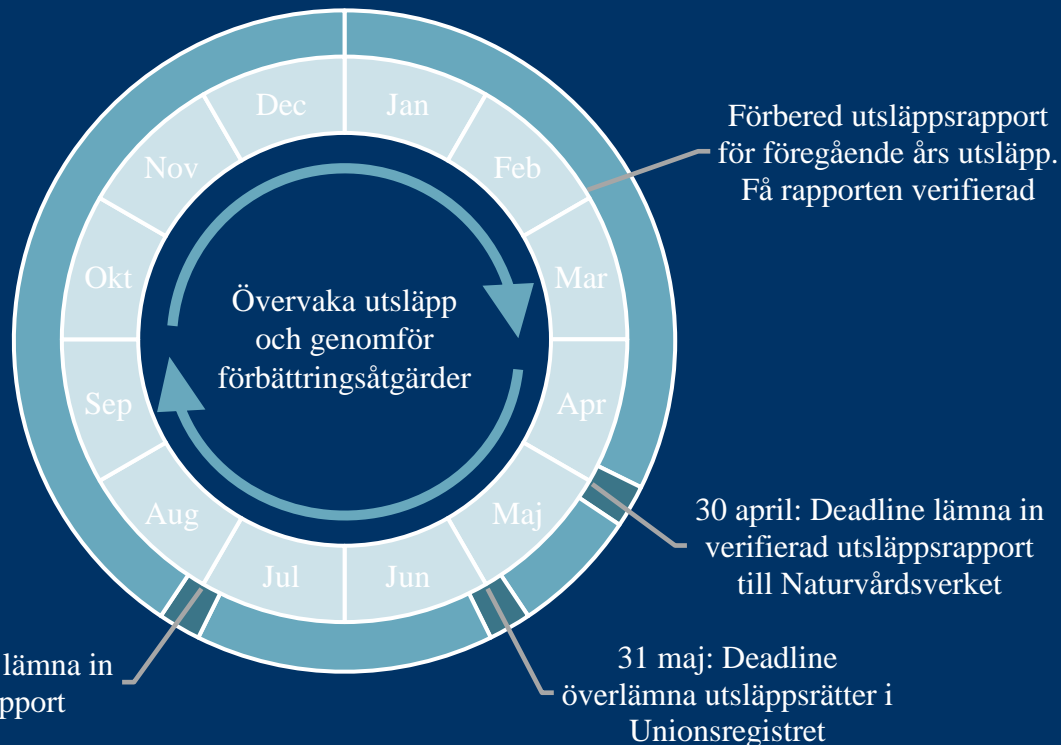
Rapportering av utsläpp

- Utsläppsrapport för föregående års utsläpp
- Deadline 30 april varje år
- Utsläppsrapporten ska vara verifierad av en ackrediterad kontrollör (verifierare) innan den lämnas in till Naturvårdsverket
- Uppgifter ska bygga på övervakningsplanen

Rapportering av utsläpp

- För varje bränsleflöde rapporteras bl.a.:
 - Totala utsläpp av CO₂ (inklusive CO₂ från biomassa som inte uppfyller hållbarhetskriterier)
 - Vilka övervakningsnivåer som använts
 - Bränslemängder
 - Beräkningsfaktorer och täckningsfaktorer
 - Slut användare för bränsleflödet, på den nivå det är tillgängligt
 - Om bränslet är till för slut användning inom sektorer som omfattas av ETS 1 ska reglerad enhet ange, om tillgängligt, information om köpare från direkt köpare ner till slut användare

Årshjul för verksamhetsutövare inom ETS 2*



*När systemet är helt infört



ETS 2 –
”täckningsfaktor”
(scope factor)

Att avgöra var bränslet används

- Endast utsläpp associerad med bränsle som tillgängliggjorts för konsumtion inom sektorerna i ETS 2 ska rapporteras.
- Varje övervakad bränsleflöde ska tillämpa en faktor för andelen som omfattas av ETS 2.
- Täckningsfaktor mellan 0-1
- ETS 1 och övriga sektorer som inte omfattas av ETS 2
- Metoder definierade i övervaknings- och rapporteringsförordningen (MRR)



Metoder

Nivå 3
Fysisk åtskillnad mellan bränsleflöden, inkl. geografiska regioner

Kemiska egenskaper, kan förbrännas i specific sektor, av rättsliga, tekniska eller ekonomiska skäl

Användning av märkning för beskattningsändamål

Användning av årliga utsläppsrapporter i ETS 1

Nivå 2
Spårbar leverantörskedja med avtal och fakturor

Nationella markörer eller färger på bränslen

Indirekta metoder, sektorsspecifika förbrukningsprofiler etc.

Nivå 1
Standardvärde 1 = ex post kompensation
(under viss förutsättningar lägre än 1)

Möjlighet för myndighet att bestämma metod eller standardvärde som måste användas förr en viss bränseltyp eller region

Undvika dubbelräkning med ETS 1.

- Särskilda bestämmelser (och hjälp) för att undvika dubbelräkning med ETS 1
- VU i ETS 2 ska dra av bränslemängder som har använts i ETS 1 från totala mängder. Art 75v MRR
- VU i ETS 1 ska rapportera varje år namn på bränsleleverantörer, mängd inköpt bränsle, och använt inom ETS 1 för varje leverantör.
- Relevant information kan göras tillgänglig för VU i ETS 2. (medlemsstaten kan kräva det)
- Går det inte att fastställa att det använts i ETS 1, får avdraget inte göras.



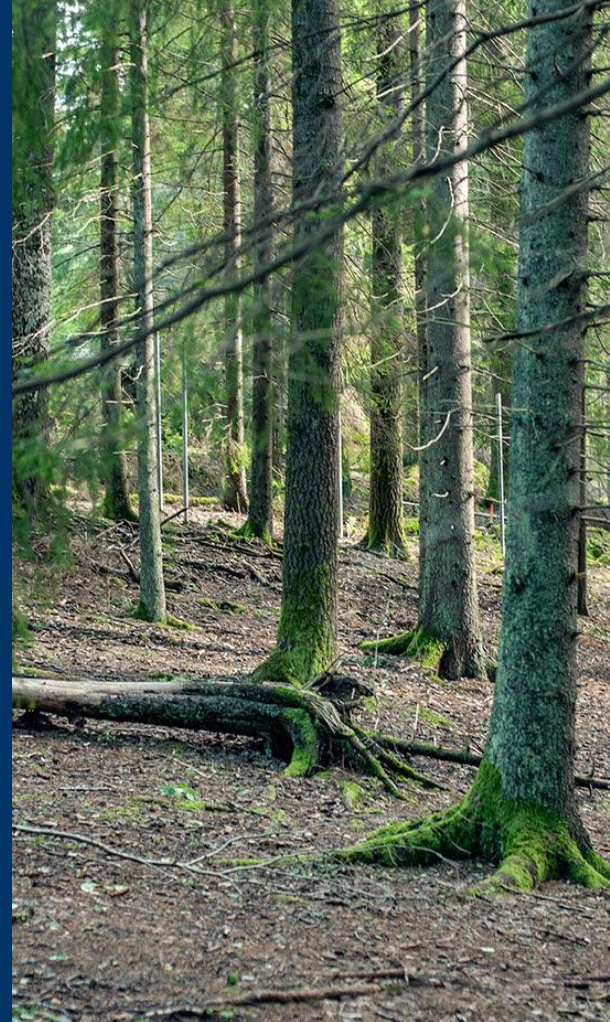
Exempel på uppdelning av bränsleflöden

| Bränsle flöde | Typ av bränsle | Mängd | Sätt | (mellan) Användning | Slutlig användning (sektor) | Metod för täckningsfaktor | Täckningsfaktor |
|---------------|----------------|-------|------------|---------------------|-----------------------------|-------------------------------------|-----------------|
| 1 | Bensin | 100 t | Lastbil | Tankstation | 1A3b | Nivå 2. Spårbar leverantörskedja | 1 |
| 2 | Diesel | 10 t | Lastbil | Okänd | Okänd | Nivå 1 (standardvärde) | 1 |
| 3 | Eldningsolja 1 | 30 t | Rörledning | ETS 1-anläggning | 1A1a | Nivå 3 (verifierad utsläppsrapport) | 0 |
| 4 | Eldningsolja 1 | 15 t | Lastbil | Jordbruk | 1A4c | Nivå 2 spårbar leverantörskedja | 0 |

Biomassa inom ETS 2

Övervakning och rapportering av biobränslen

- Biogena utsläpp anses vara helt koldioxidneutrala inom utsläppshandelssystemet
- Biobränslen måste uppfylla hållbarhetskriterierna inom förnybartdirektivet för att få räknas som 100% biogena
- Nivålösa metoder får användas för rena biobränslen där hållbarhetskriterierna är uppfyllda
- Om biomassafraktionen för blandade bränslen är 97% eller högre, eller om bränsleflödet är av ringa omfattning får nivålösa metoder också användas





Övervakning och rapportering av biobränslen

- Emissionsfaktorn för biobränslen skall vara noll
- Om en verksamhetsutövare endast frisläpper rena biobränslen för konsumtion är den undantagen från systemet
- Fasta biobränslen ingår inte i ETS 2
- För blandade bränsleflöden, som innehåller både fossila och biogena andelar, behöver verksamhetsutövaren fastställa en biomassafraktion och tillämpa nivåer vid övervakning

Nivåer för biomassafraktion

Nivåer för biomassafraktion är följande:

Nivå 1: Verksamhetsutövaren får tillämpa ett standardvärde, enl. art 31.1 MRR

Nivå 2: Verksamhetsutövaren ska tillämpa en bedömningsmetod som godkänts av Naturvårdsverket

Nivå 3a: Verksamhetsutövaren ska tillämpa analyser godkända av Naturvårdsverket

Nivå 3b: För bränslen från en produktionsprocess med angivna och spårbara inflöden får verksamhetsutövaren använda en massbalansmetod för fossilt kol och kol från biomassa som går in i och ut ur processen.

Övervakning och rapportering av biobränslen

- En preliminär emissionsfaktor (innefattande både fossil och biogen koldioxid) ska tillämpas i kombination med biomassafraktionen för att få fram de fossila koldioxidutsläppen från ett blandat bränsle
- Lättare nivåkrav för kommersiella standardbränslen
- En alternativ skattningsmetod får användas ifall nivåkravet på analyser för biomassafraktionen är tekniskt ogenomförbar eller medför orimliga kostnader
- Verksamhetsutövaren får fastställa biomassafraktionen av biogas från ett naturgasnät med hjälp av dokumentation av inköp om den kan uppvisa en ursprungsgaranti och hänvisa till ett gasregister. Biomassafraktionen för biogas från ett naturgasnät kan också bestämmas med massbalansmetoden

Ansökningsprocessen och vägen framåt



Ansökningsprocessen

- Alla verksamhetsutövare som kommer omfattas av ETS 2 kommer att behöva ansöka om tillstånd för utsläpp av växthusgaser
- Ansökan om tillstånd ska göras hos Naturvårdsverket

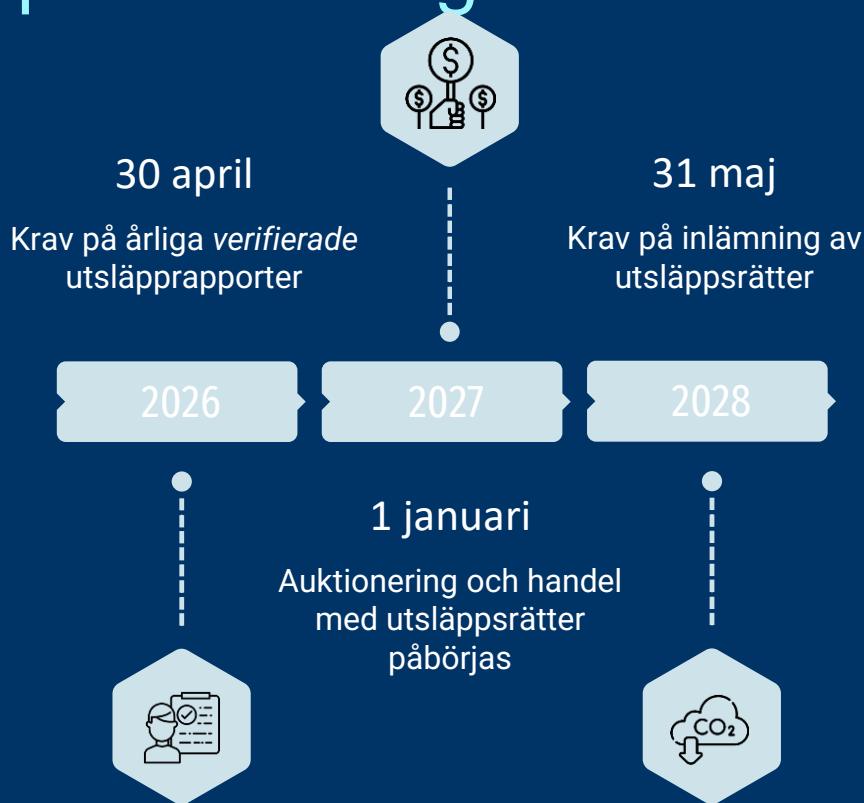
Ansökningsprocessen

- Ansökningsprocessen går till såhär:
- Verksamhetsutövare behöver göra en ansökan om behörighet i det digitala rapporteringsverktyget på Naturvårdsverkets E-tjänst
 - Ansökan om behörighet ska göras av firmatecknare, för uppgiftslämnaren och en/flera ombud
 - Efter detta kommer vi på Naturvårdsverket att godkänna behörigheten för alla ombud
- Därefter ska ansökan om tillstånd för utsläpp av växthusgaser göras
 - Detta görs genom att skicka in en övervakningsplan till Naturvårdsverket i det digitala rapporteringsverktyget
 - Naturvårdsverket granskar övervakningsplanen och utfärdar ett tillstånd

Tidsplan implementering av ETS 2



Tidsplan implementering av ETS 2



Övrig information från Naturvårdsverket

- Kommissionen kommer att tillhandahålla mallar för:
 - Övervakningsplan
 - Utsläppsrapport
 - Förbättringsrapport
 - Beräkning av orimliga kostnader
- Inväntar mer vägledning och tolkning från kommissionen
- Vi planerar för informationstillfällen om rapporteringssystem, tillståndsansökan, regler för övervakning och rapportering m.m.

Övrig information från Naturvårdsverket

- För att få informationsutskick om ETS 2: anmäl till EUETS@naturvardsverket.se
- Frågor om ETS 2 skickas till EUETS@naturvardsverket.se
- Information om ETS 2 på [Naturvårdsverkets hemsida](#)

NATUR
VÅRDS
VERKET

